

# Políticas y extractivismo en territorios indígenas

*contexto general*

Gonzalo Colque

Director de Fundación TIERRA

29 de noviembre de 2018

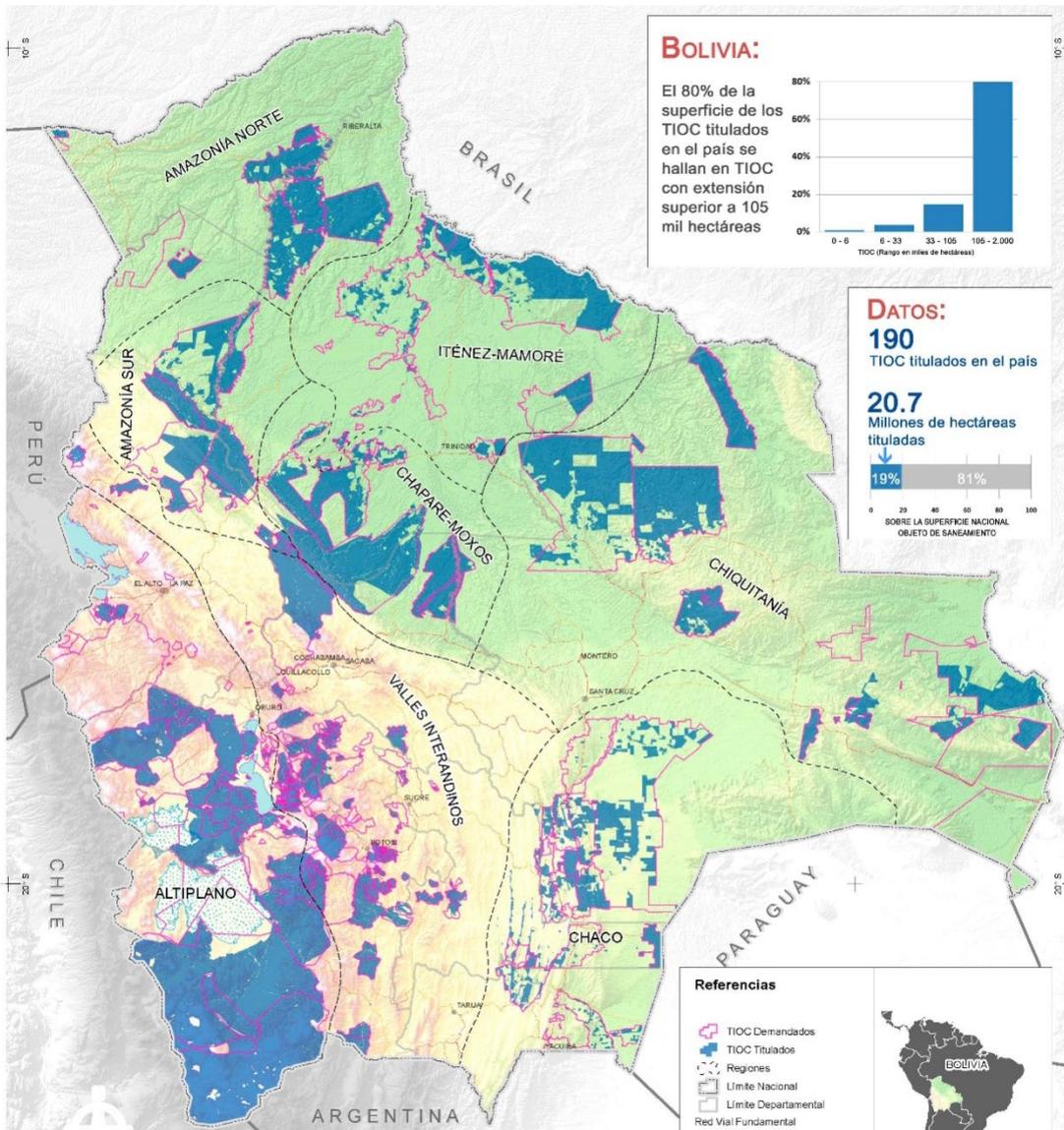


# Contenido

1. Los Territorios Indígenas en Bolivia (TCO o TIOC)
2. Extractivismo:
  - 2.1 Hidrocarburos,
  - 2.2. Minería,
  - 2.3. Agronegocio.
3. La agenda dominante: el patrón de desarrollo extractivista
  - 3.1. Inconsistencias y limitaciones



# 1. Las TCO en Bolivia (También llamadas TIOC)



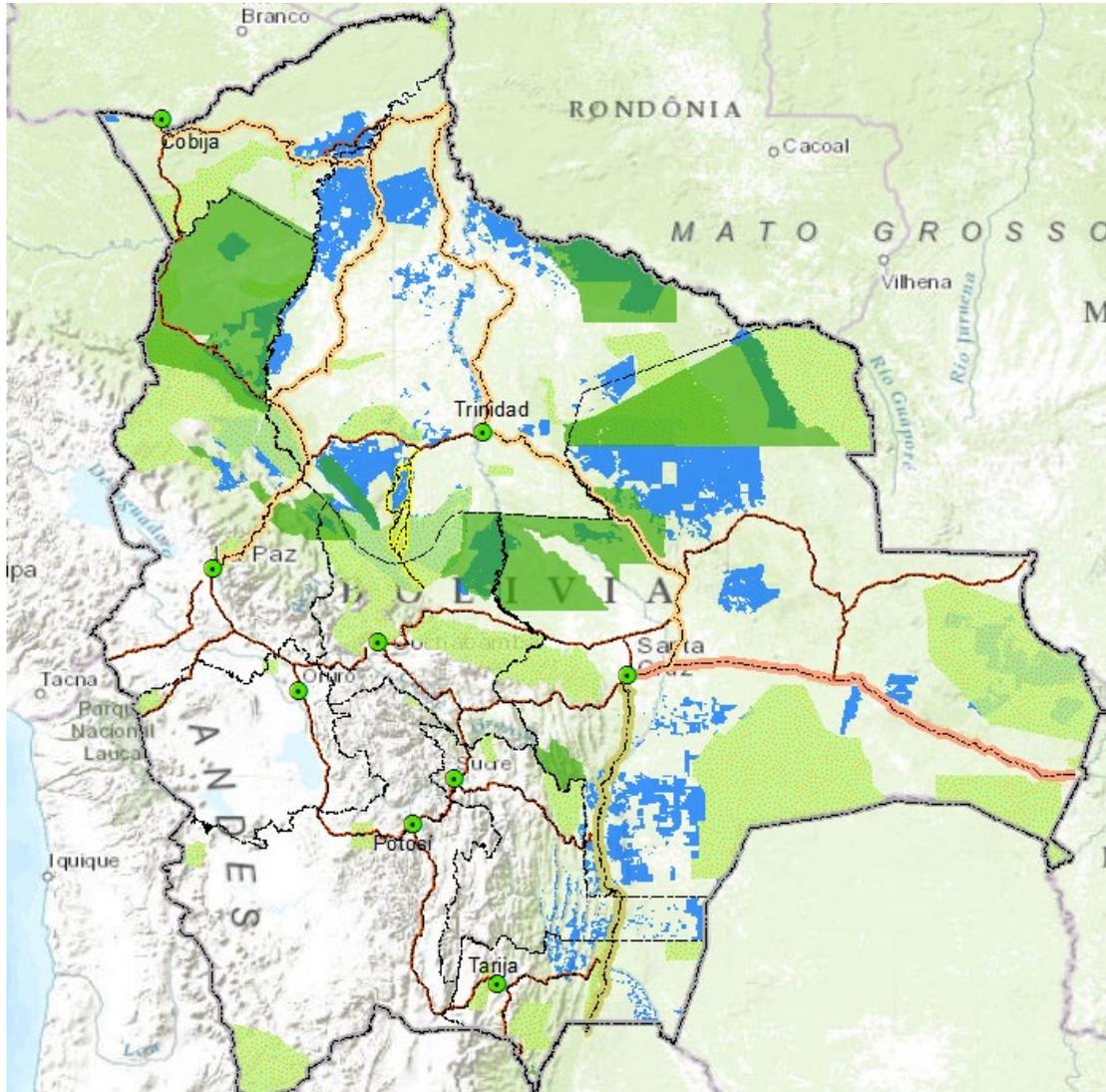
Hasta el año 2012: 190 TCO tituladas, con una extensión 20,7 millones de hectáreas.

Al 2015: Aprox. 230 TCO tituladas, con una extensión de 23 millones de hectáreas.

Últimas TCO en Tierras Bajas: Guarayos (413 mil ha), Pantanal (406 mil ha), Pantanal 2 (215 mil ha), Central Guarayos (200 mil ha)

Tierras Altas: Nor Lipez (1,5 mm ha), Ayllus Juchuy y Chawpi (1,5 mm ha), Curahuara Marka (281 mil ha), Ayopaya (231 mil ha)

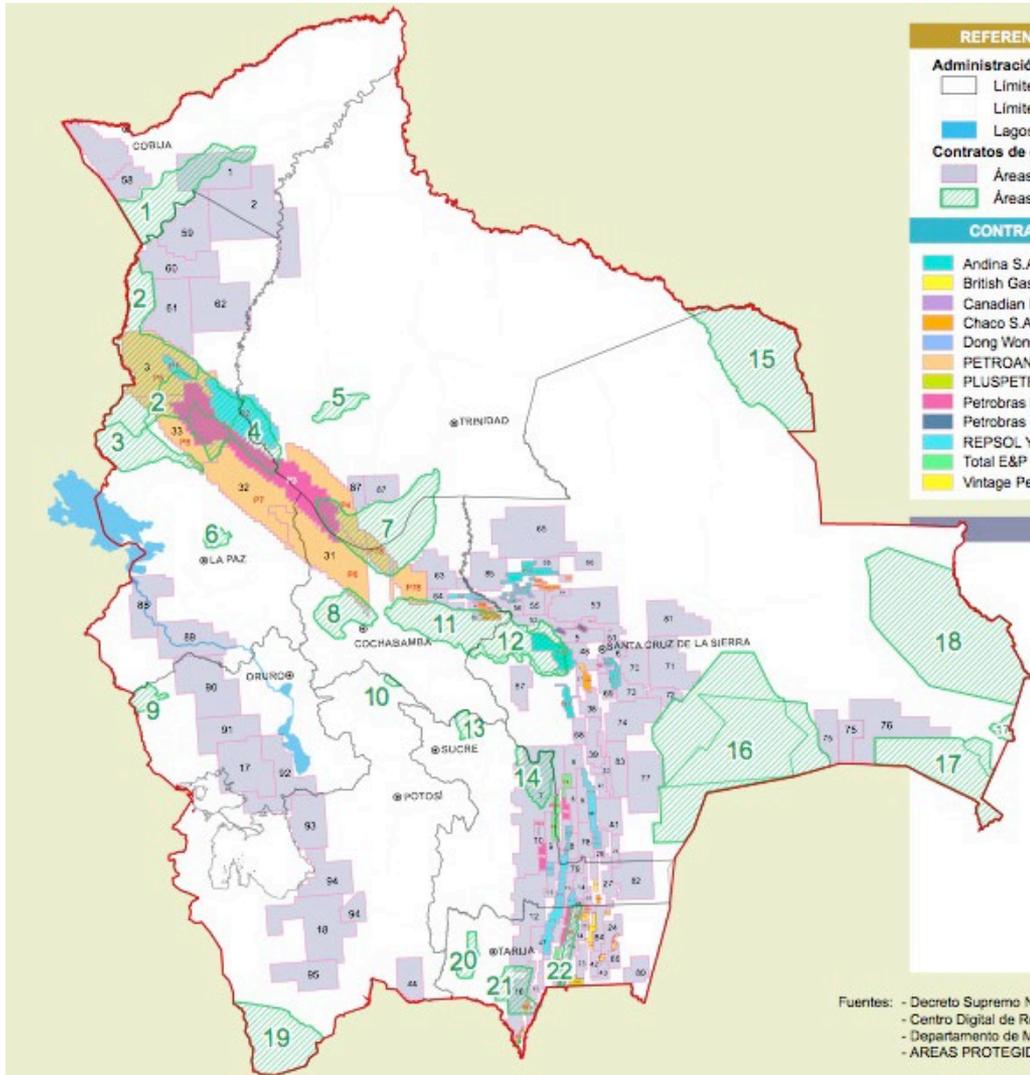
# 1. Áreas Protegidas y Parques Nacionales



**Áreas Protegidas y Parques Nacionales:** Tenemos 22 APPN en Bolivia. Una parte tiene solapamiento con las TCO, especialmente en las tierras bajas. **Cubre más de 18,2 millones de hectáreas.**

El sistema de áreas protegidas incluye parques nacionales, áreas protegidas de manejo integrado, reservas de la biósfera, reservas de flora y fauna, estaciones biológicas, y algunos territorios indígenas.

## 2. Extractivismo



### Hidrocarburos:

El gobierno nacional amplió la Franja Hidrocarburífera de **2,8 millones** de hectáreas (2007) a **24 millones** de hectáreas (2017).

El 50% de las Áreas Protegidas Nacionales están afectadas por la frontera hidrocarburífera: **3 millones de hectáreas**.

**20 TCO** de las tierras bajas están afectadas. Existen 18 contratos petroleros (la mayoría en el Chaco: 16 contratos en 13 TCO)

## 2. Extractivismo

### Minería:

- **2009**, antes de la actual Constitución habían 9.000 concesiones mineras
- **2010**, el Gobierno Nacional las legalizó mediante Decreto Supremo
- Solamente 8 contaban con estudios de impacto ambiental.
- Ninguna consulta previa con pueblos indígenas
- **2014**. Ley de Minería 28/5/14: Ley 535 por la que la consulta deja de ser previa, obligatoria, libre, informada, vinculante, de buena fe, en respecto a las organizaciones y procedimientos propios.

Conflictos: mineros vs comunidades

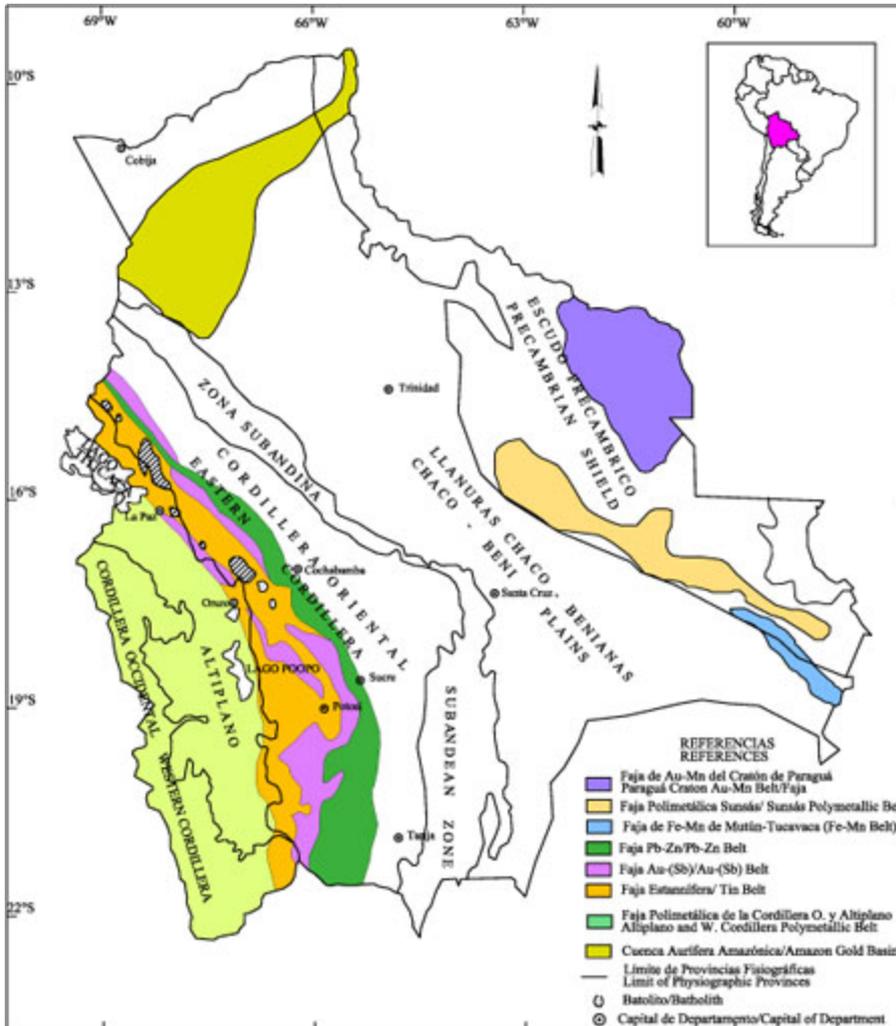
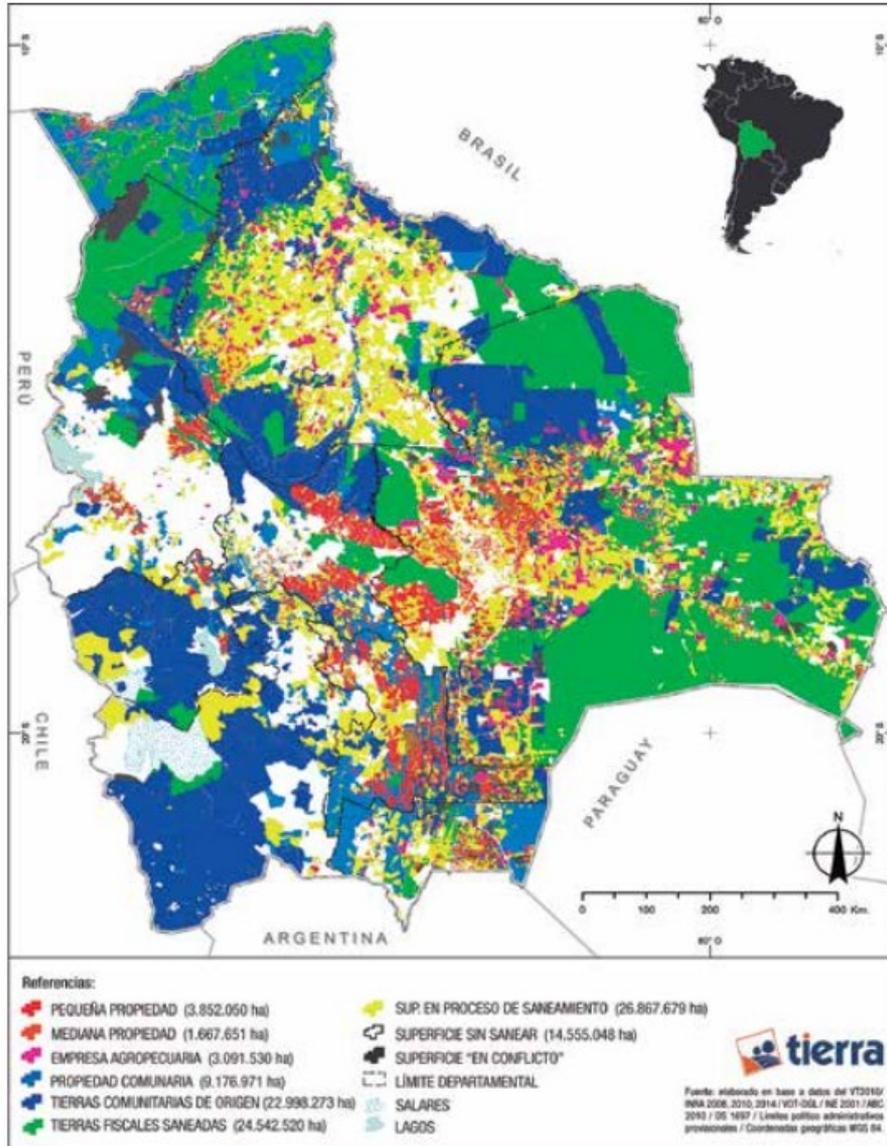


Fig. 1 Fajas Metalogénicas y provincias fisiográficas de Bolivia.  
 Fig. 1 Metallogenic belts and physiographic provinces in Bolivia.

## 2. Extractivismo

Propiedades agrarias tituladas 1996-2014



### Agroambiental:

- **Agenda Patriótica 2025:** Ampliar la frontera agrícola de 3 millones de hectáreas a 13 millones de hectáreas hasta el año 2025.
- **Deforestación:** 200.000 a 250.000 Has/año. Es el promedio anual en los últimos años (2005 – 2012).
- **Agenda agropecuaria:** Titulación, no a la FES, Transgénicos, agrotóxicos y libre exportación
- **Más de 5.000 ha.** Entre 1996-2005: 38 Predios titulados. Entre 2006-2017: 62 predios titulados.

### 3. Patrón de acumulación extractivista

- **Fin del superciclo de precios altos de materias primas (2011-2013)**
  - **Compensar con el aumento de volúmenes de producción.** Proyectos de industrialización: una planta industrial de carbonato de litio, otra planta de propileno y polipropileno, una ciudadela de investigación nuclear y otros.
  - **Tres etapas de desarrollo.** 1) Industrialización con excedentes económicos e inclusión social, 2) crecimiento con reducción de impactos ambientales y, 3) una sociedad con “mayor capacidad técnico-productiva.
  - **“Superar el extractivismo con más extractivismo”,** donde el Estado es el protagonista central en calidad de estrategia y promotor de procesos económicos y redistributivos.

# Inconsistencias y limitaciones del extractivismo

- 1. ¿Transformación estructural desde una economía primaria de exportación hacia una economía con alto valor agregado?** El salto no es cuestión de tiempo, sino está limitado por el papel y lugar que ocupamos en relación al mundo. El extractivismo es tal no por extraer o transformar la naturaleza sino por el vínculo funcional con China y otros países capitalistas.
- 2. La mercantilización de la naturaleza no gestará automáticamente un proceso sostenido de acumulación y apropiación capitalista.** Por ejemplo, en materia de productividad laboral Bolivia ocupa el último lugar en América Latina: la producción promedio por cada trabajador boliviano es la mitad con respecto a la media de la región y solo la tercera parte en relación al mundo.

# Inconsistencias y limitaciones

**3. ¿El Estado como conductor de la transformación del modelo?** Es una idea precaria porque tanto las empresas estatales como la burguesía nacional han sido y son profundamente **dependientes de socios foráneos y capitales extranjeros**. Por ejemplo, la nacionalización de hidrocarburos sin expulsión del negocio a las empresas petroleras transnacionales o el agronegocio ahora controlado casi por completo por capitales extranjeros.

**4. No hay esfuerzos sistemáticos de reformas y cambios institucionales hacia adentro.** Persiste la pobreza, la desigualdad en razón de género y pertenencia étnica, la baja productividad laboral, la dependencia de las importaciones o la incapacidad de controlar la expatriación de la riqueza. **Los problemas en casa:** Por ejemplo, los pactos gobierno-latifundistas que sabotean cualquier iniciativa de reforma agraria.

# Conclusiones

- **Los Territorios Indígenas están bajo presión creciente debido a los grandes intereses económicos.** El extractivismo intensifica la mercantilización de los bosques, de los ecosistemas frágiles, de las tierras de frontera, parques nacionales y tierras fiscales.
- **La crisis de los precios de materias primas (2013)** originó la intensificación de los proyectos extractivos, flexibilizando las normativas de protección de TCO, parques nacionales y bosques.
- **El extractivismo es un tipo de desarrollo económico sin obligaciones ambientales y sociales.** La clase gobernante se guía por la regla de que ‘tenemos derecho a explotar los recursos naturales para nuestro provecho y sin preocuparnos por los costos ambientales’.